



Bezwaarschrift per post
GS van Noord-Holland
Secretaris van de Hoor- en Adviescommissie
laarp@noord-holland.nl
Omgevingsdienst Noorzeekanaalgebied
Postbus 3007
2001 DA Haarlem

Uw referentie: 9853705/19195856
Onze referentie: AEBVerzoekHandhavingJan2021
Betreft: Verzoek tot handhaving van omgevingsvergunning en bouwvergunning van de AEB Bio-energiecentrale (BEC) te Amsterdam/Bezwaarschrift m.b.t. bestreden besluit van 18 december 2020

Nijmegen, 13 januari 2021

Geachte heer/mevrouw,

Van 17 september 2020 dateren onze beide bovengenoemde handhavingsverzoeken namens de vereniging Leefmilieu.

Wij verzochten u om handhavend op te treden en (1) de afbouw van de biomassaverbrandingsoven (BEC) en alle gerelateerde gebouwen/activiteiten stil te leggen, en (2) de installatie stil te leggen tot er een adequate rookgasreiniging op is aangebracht teneinde te voldoen aan de eisen van (a) het Activiteitenbesluit én (b) de vergunde emissies in het kader van de natuurvergunning.

Van 3 november 2020 dateert een vage brief van u met bericht dat u het besluit opschort zonder aan te geven voor hoeveel tijd. Uw brief kwalificeerde daarom niet als een brief zoals bedoeld in artikel 4:14 Awb. Wij stelden u ingebreke op grond van Artikel 4: 17 Awb.

Van 18 december 2020 dateert uw besluit tot afwijzing.

U verwijst in uw afwijzing naar twee meetrapporten van 18/9 en 17/9/2020 zonder ze toe te voegen. Dit betekent een motivatie gebrek. Wij tekenen daar bezwaar tegen aan.

Wij hebben op 30/9 ook een Wob-verzoek ingediend m.b.t. beide meetrapporten. Wij hebben die nog steeds niet ontvangen van de Omgevingsdienst.

In uw afwijzing stelt u dat een "lichte overschrijding" van de ammoniaknorm is geconstateerd. Op de andere bovengenoemde punten in het verzoek van handhaving is niet gereageerd.

Gisteren ontvingen wij beide meetrapporten van derden, niet van de provincie of Omgevingsdienst naar aanleiding van ons Wob-verzoek.

Onderstaand onze evaluatie van emissiemetingen AEB van 18 september en 17 november 2020:

1. In beide rapporten ontbreken de cruciale bijlagen 11 met procesomstandigheden, de bijlagen worden wel genoemd in de inhoudsopgave, maar zijn niet toegevoegd. Deze bijlagen zijn cruciaal voor de beoordeling van de rapporten. Wij verzoeken u om toezending van de volledige meetrapporten inclusief alle bijlagen.
2. Er is op deellast gedraaid, dus niet op vollast. Hierdoor ontstaat een te rooskleurig beeld van de emissies. Desondanks is een zeer grote overschrijding van de vergunde ammoniakemissie gemeten.
3. De emissie van stof voldoet met 5 mg/Nm³ maar net aan de wettelijke norm, maar is erg hoog vergeleken met moderne afvalverbrandingsinstallaties die < 1 mg/Nm³ laten zien (bijlage 2).
4. De zoutzuuremissie blijft met circa 8 mg/Nm³ ook maar net binnen de normen voor een afvalverbrandingsinstallatie.
5. De ammoniakemissie bedraagt met 48 en 30 mg/Nm³ een factor **circa 8** hoger dan 5 mg/Nm³.
6. Op jaarbasis zou dit een ammoniakemissie betekenen van ruim **19.000 kg** terwijl **2.535 kg/jaar** is vergund. *Dit is een ernstige overtreding van de vergunde emissie, leidt tot ontoelaatbare stikstofdepositie op natuurgebieden en dient zo spoedig mogelijk worden beëindigd. Ook dient de installatie van een continue ammoniakmetingen te worden voorzien. Wettelijk is dat niet verplicht maar de extreem hoge ammoniakemissies onderschrijven de noodzaak daartoe.*
7. De rookgassen van de BEC biomassacentrale zijn aanzienlijk vuiler dan die van een afvalverbrandingsinstallatie als van REC in Harlingen, zie bijlage 2. Voor bv stof haalt AEB met moeite 5 mg/Nm³, terwijl REC systematisch < 0,5 mg/Nm³ scoort, dus tienmaal schoner, zie bijlage 2. Zie de website van REC met metingen over andere dagen: <https://www.omrin.nl/bij-mij-thuis/over-omrin/rec-harlingen/luchtemissies/>
8. De ammoniakemissie van de BEC is circa een factor 20 hoger dan van de REC.
9. De NO_x-emissie van de BEC is ook hoger dan die van REC. De DeNO_x van de BEC werkt dus kennelijk niet goed.
10. Qua emissies scoort de BEC beroerd vergeleken met een moderne afvalverbrandingsinstallatie als REC maar zeer waarschijnlijk ook vergeleken met de afvalovens van AEB zelf.
11. De metingen dienen te worden herhaald bij representatieve omstandigheden én bij vollast.
12. Er dienen ook volledige rapporten te worden aangeleverd inclusief de nu missende bijlagen 11.

ANP, 15 juli 2020: "De nieuwe biomassacentrale van de Amsterdamse afvalverbrander AEB draait vrijwel op volle toeren. Vanaf deze woensdag levert de centrale de eerste warmte aan het stadswarmtenetwerk van de hoofdstad. De centrale moet zorgen dat 30.000 huishoudens warm kunnen douchen en hun huis kunnen verwarmen", zie <https://www.rd.nl/artikel/865248-nieuwe-biomassacentrale-aeb-volop-in-bedrijf>

Dit betekent een ammoniakemissie van 9.500 kg ammoniak in de tweede helft van 2020, een overschrijding met een factor 3,7.

Ammoniak is extreem schadelijk voor natuurgebieden. De overschrijding dient onmiddellijk te worden gestopt. Anders dient de AEB te worden stilgelegd.

Qua emissies scoort de BEC beroerd vergeleken met een moderne afvalverbrandingsinstallatie als REC maar zeer waarschijnlijk ook vergeleken met de afvalovens van AEB zelf.

Hier is evident geen sprake van toepassing van de wettelijke plicht tot het toepassen van Best Beschikbare Technieken vooral waar het gaat om (1) stofverwijdering, (2) NO_x-emissiereductie (geen SCR) en (3) zoutzuurverwijdering (geen kalkinspuiting).

De technische configuratie (lay out) van de gasreiniging van AEB is inferieur vergeleken met de gasreiniging van de BMC van Zaandam, de geplande BMC in Diemen, maar zelfs ook vergeleken met de meer dan 10 jaar oude BMC van HVC in Alkmaar.

Hoe is het mogelijk dat de gemeente Amsterdam een biomassacentrale in eigendom heeft én in bedrijf stelt met een inferieure afgasreiniging?

Wij verzoeken u namens de Vereniging Leefmilieu om GS te verzoeken om het bestreden besluit te herroepen en over te gaan tot handhaving. Wij verzoeken u tevens om een proceskostenvergoeding.

Tot slot: deze gang van zaken bevestigt dat in Noord-Holland de integriteit van het openbaar bestuur in het geding is. Ons is dat ook in eerdere zaken gebleken. Dit lijkt een hardnekkig cultuurprobleem te zijn bij de provinciale milieudiensten.

Graag een bevestiging van ontvangst.

Uittreksel van de Kamer van Koophandel, machtiging, etc. zijn reeds bij de provincie aanwezig in dit dossier, tevens nog toegevoegd. Zie verzoek tot handhaving van 17 september 2020.

Hoogachtend,



Drs. Johan G. Vollenbroek

Bijlage 1:



Tabel 7 Emissieconcentratie ammoniak in rookgassen.
De bedrijfswaarden zijn gebaseerd op jaarlijkse metingen inclusief correctie voor meetonzekerheid van 30% zoals toegestaan in Arm tabel 2.23, artikel 2.23. Meting conform NEN-EN 13284-1.

Emissieconcentratie ammoniak in mg/m_0^3 droog gas 6% O_2	Waarde
Waarde Activiteitenbesluit milieubeheer tabel 2.5	30
Waarde op basis van stikstofdepositieonderzoek (maximale NH_3 vracht van 2.535 kg/j)	5
Garantiewaarde project C met RG condensor	4,5
Bedrijfswaarde project C	Niet bekend
Bedrijfswaarde project Meerhoven zonder rookgascondensor	< 1,1
Bedrijfswaarde project A, november 2017	Niet bekend
Bedrijfswaarde project B, januari 2017	Niet bekend
Bedrijfswaarde project B, december 2017	Niet bekend

Conclusie ammoniakslip

De praktijk laat zien dat met ruime marge voldaan kan worden aan de $30 \text{ mg}/\text{m}_0^3$ eis uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. Weinig is bekend over de bedrijfswaarden van ammoniakslip. Vooralsnog wordt $5 \text{ mg}/\text{m}_0^3$ als nominale bedrijfswaarde haalbaar geacht. Deze waarde ligt op 17% van de waarde van het Activiteitenbesluit. De praktijk zal moeten leren in hoeverre de AEB BEC een waarde lager dan $5 \text{ mg}/\text{m}_0^3$ kan realiseren.

Bijlage 2:

+ Zaterdag 9 januari 2021

	Emissieconcentratie (mg/Nm ³)	Vergunde waarden excl. Meetcorrectie (mg/Nm ³)
Stof (Totaal)	0.14	5
Zoutzuur (HCL)	4.55	8
Stikstofoxiden (NOx)	68.03	100
Koolmonoxide (CO)	5.94	30
Zwavel dioxide (SO ₂)	2.75	40
Koolwaterstoffen (CxHy)	0.18	10
Kwik (Hg) in µg/Nm ³	0.00	20
Ammoniak (NH ₃)	2.57	5
Waterstoffluoride (HF)	0.00	1